

CONCEJO DE
BOGOTÁ, D.C.

PROCESO CONTROL POLÍTICO

PRESENTACIÓN PROPOSICIONES

CONCEJO DE BOGOTÁ 22-05-2024 08:05:56
A Contestar Cite Este Nr.:2024IE8779 O 1 Fol:3 Anex:0
ORIGEN: 258 OFICINA 258/TRIANA VARGAS JULIAN FELIPE
DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: RADICACION PROPOSICIONES PA368 DE 2024-
OBS: H.C JULIÁN TRIANA VARGAS

FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. _____ DE _____


Aprobada en:

Tema: **Proposición Sustitutiva al artículo 42 del Proyecto de acuerdo 368: “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”**

Facultades: En ejercicio de las facultades conferidas por la Constitución y la Ley, particularmente las descritas en el Decreto 1421 de 1993 y en el artículo 85 del acuerdo distrital 741 de 2019 de Bogotá, en calidad de Concejal de Bogotá D.C. promuevo la siguiente proposición:

Modificar el artículo 42 de la siguiente manera:

ORIGINAL	CAMBIOS
Artículo 42. Operación del Sistema de Bibliotecas Públicas. La Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte revisará el modelo de operación de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá, BibloRed, con miras a su fortalecimiento, mejorar y avanzar en la consolidación de un proyecto bibliotecario que garantice su servicio público y permanente, en asuntos tales como, los recursos económicos para su funcionamiento, las condiciones laborales de las personas que en ella laboran y fortalezcan estrategias, proyectos y oportunidades de acceso a	Artículo 42. Operación del Sistema de Bibliotecas Públicas. Se faculta a la Administración Distrital por el término de un (1) año a partir de la publicación del presente Acuerdo para que a través de La Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte rediseñe el modelo de operación de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá, BibloRed, con miras a su fortalecimiento, mejorar y avanzar en la consolidación de una estructura institucional bibliotecaria que garantice su servicio público y permanente, en asuntos tales como,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

la información y el conocimiento en la ciudad, entre otros.	los recursos económicos para su funcionamiento, las condiciones laborales de las personas que en ella laboran y fortalezcan estrategias, proyectos y oportunidades de acceso a la información y el conocimiento en la ciudad, entre otros.
---	--

JUSTIFICACIÓN

NORMATIVIDAD

1. Constitución

- **Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.
- **Artículo 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.
- **Artículo 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.
- **Artículo 20.** Se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la de informar y recibir información veraz e imparcial, y la de fundar medios masivos de comunicación.

Estos son libres y tienen responsabilidad social. Se garantiza el derecho a la rectificación en condiciones de equidad. No habrá censura.

- **Artículo 70.** El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.

- La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.
- **Artículo 71.** La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

DIAGNÓSTICO:

- Se estima que la Red de Bibliotecas Públicas de Bogotá, BibloRed, para el año 2024 tiene un presupuesto de más de 60 mil millones de pesos que contemplan los recursos de mantenimiento, operación y desarrollo de actividades misionales de las bibliotecas públicas que administra el distrito. A esto, se le suman 10 mil millones de pesos que están destinados a la implementación de la Política Pública LEO (Lectura, Escritura y Oralidad) que tiene una vigencia desde el 2022 a 2040.
- La red está conformada por 145 espacios de lectura en la ciudad.
- Existen 32 bibliotecas públicas adscritas a Biblored.
- Cuenta con 12 Biblioestaciones.
- Tiene 95 Paraderos Paralibros Paraparcos (PPP)
- 4 Salas de Lectura,
- 2 Bibliotecas de la Confianza
- Biblioteca Digital de Bogotá.

A pesar de los esfuerzos por mantener y hacer crecer la Red Distrital de Bibliotecas Públicas, Bogotá cuenta con un déficit de bibliotecas. Según la IFLA (Federación Internacional de Asociaciones de Bibliotecarios y Bibliotecas) la mayoría de los habitantes de una ciudad debería tener a su servicio una biblioteca a no más de 1,5 km de distancia (IFLA, 1973). En este sentido, Bogotá se


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

encuentra, entonces, rezagada en comparación con otras ciudades como Ciudad de México, que cuenta con una de las redes de bibliotecas públicas más sólidas del continente y que tiene una población similar a la de Bogotá. Allí hay una biblioteca pública por cada 22.550 habitantes (673 bibliotecas públicas), mientras que en Bogotá hay una biblioteca pública por cada 299.297 habitantes (32 bibliotecas públicas).

De igual manera, los 20 países con mayor número de bibliotecas por cada 100.000 habitantes registran los siguientes datos:

- Eslovaquia: 138
- Palaos: 113
- Finlandia: 110
- Bielorrusia: 107
- Letonia: 96
- República Checa: 91
- Ucrania: 86
- Armenia: 83
- Moldavia: 81
- Rusia: 79
- Maldivas: 76
- San Marino: 76
- Groenlandia: 75
- Jordania: 74
- Albania: 72
- Noruega: 71
- Estonia: 70
- Islandia: 66
- Bután: 65

El panorama en materia de bibliotecas para cumplir con los estándares de la IFLA es bastante preocupante toda vez que aunque en los últimos años Bogotá pasó de tener 23 bibliotecas a tener 32, continúa el déficit en una ciudad que históricamente ha sido en la que más se lee del país y que cuenta con uno de los eventos literarios más importantes de latinoamérica como lo es la FILBO.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

NECESIDAD:

Para entender por la justificación de la proposición expuesta anteriormente y del cambio en el articulado que proponemos dentro de la discusión del Plan Distrital de Desarrollo, es necesario tener un panorama de ¿Cómo está Bogotá en materia de lectura?


Es por esto que, según los resultados de la encuesta de Lectura, Escritura, Oralidad y espacios de lectura de Bogotá, diseñada por el Observatorio de prácticas de lectura y escritura de BiblioRed y aplicado por la Dirección Observatorio y Gestión del Conocimiento Cultural de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, entre el 2021 y el 2022 el índice de lectura de los bogotanos y bogotanas fue de 4.6 libros al año. Mientras que el índice de lectura de la población exclusivamente lectora fue de 7,2 libros al año,

Dentro de dicho estudio se recomienda que, al menos, en las poblaciones a partir de 30.000 habitantes el servicio de biblioteca pública no recaiga sobre un único punto de servicio sino que esté distribuido para que se acerque a los ciudadanos. Por lo tanto, debido a que Bogotá tiene un déficit de bibliotecas, es imposible que a la fecha pueda seguir esta recomendación.

Los resultados del estudio también permiten concluir que la pandemia por Covid-19 trajo consigo cambios en los hábitos lectores que se han traducido en un aumento en los índices de lectura en la ciudad, los cuales también se han evidenciado en otros países como España y Chile. A la fecha las y los bogotanos leen más y en diversos formatos, por ejemplo el formato digital cada vez tiene mayor relevancia. Para el año 2023 la Cámara Colombiana del Libro indicó que en Colombia al menos el 25% de las personas lee en dicho formato.

Este informe, también permitió la caracterización de cuatro comunidades lectoras:

- La primera, compuesta por aquellos que leen por gusto, es decir, quienes relacionan la práctica lectora con el placer y el tiempo libre, los cuales corresponden a un 36% de los encuestados.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


- La segunda, aquellos que leen por cultura general, es decir, que relacionan la práctica lectora con la adquisición de conocimientos universales y que componen el 12%.
- Una tercera comunidad de lectores, constituida por quienes leen debido a necesidades relacionadas con el trabajo o las actividades académicas, y que agrupa a un 33%.
- La cuarta, correspondiente al 19% de los encuestados, quienes manifestaron que leen por múltiples propósitos como informarse, crecimiento personal, aprendizajes prácticos, entre otros.

Del mismo modo, el espacio más reconocido para leer por parte de las y los encuestados en los barrios y las localidades son las bibliotecas públicas con un 47%, seguido por las casas de cultura con un 25%. En estos escenarios, las actividades más demandadas por la ciudadanía, con un 55%, son las relacionadas con la lectura y la escritura.

Así las cosas, Bogotá es una ciudad, que a pesar del déficit de bibliotecas, ha priorizado y se destaca dentro de la agenda pública la discusión sobre lectura, escritura y oralidad, los diferentes planes lectores, la entrada en vigencia de la Política Pública de Lectura, Escritura y Oralidad, y eventos como la Feria Internacional del Libro (FILBO) demuestran que este factor hace parte del ADN de la ciudad y que bajo ninguna circunstancia esta administración puede descuidarlo y que al contrario, debe resaltarlo.

PROBLEMÁTICA:

En la actualidad, la Red de Bibliotecas Públicas de Bogotá es un programa adscrito a la Dirección de Lectura y Bibliotecas de la Secretaría de Cultura de Bogotá, y no constituye una entidad independiente. Su funcionamiento depende en su totalidad de un proyecto de inversión que puede o no ser parte de los futuros planes de desarrollo de la ciudad y en el que cada año se ve perjudicado por la priorización o no en recursos invertidos que se quiera darle. En otras palabras, si BiblioRed continúa siendo un proyecto de cada administración, esto implica que la viabilidad del Sistema de Bibliotecas Públicas de Bogotá esté garantizada solo de manera temporal, ya que, de acuerdo con la lógica de la administración pública, la voluntad política del gobernante es determinante en la definición de las inversiones futuras.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Es imperativo reconocer la importancia y la necesidad urgente de otorgarle una estructura institucional al sistema de bibliotecas públicas de la ciudad, incorporando a BibloRed en la estructura administrativa del Distrito. Esto asegurará su permanencia a lo largo del tiempo.

Adicionalmente, es importante mencionar que la Red de Bibliotecas Públicas de Bogotá, BibloRed, es una de las bases para el desarrollo cultural y educativo de la ciudad. A través de las colecciones, programas y servicios de sus 150 espacios, en primer lugar, ofrece acceso abierto, libre, igualitario y descentralizado, al conocimiento, la información y la cultura escrita. Así, se constituye como un escenario para el ejercicio de derechos culturales por parte de la ciudadanía.

También, promueve la apropiación social del conocimiento, considerándolo como un bien común esencial que facilita el aprendizaje a lo largo de la vida, el desarrollo continuo de habilidades y competencias en ciudadanos de todas las edades. En sus 23 años de historia, uno de los logros más significativos de BibloRed ha sido la creación de comunidades de aprendizaje entre pares, donde los usuarios no solo acceden a recursos bibliográficos, sino que también comparten conocimientos, saberes y experiencias con mirada local y barrial sobre problemáticas comunes, como el disfrute de la literatura, la escritura y la oralidad, la necesidad de estar bien informados sobre problemáticas sociales, políticas y medio ambientales, o la potencialidad creadora en múltiples medios y formatos.

Actualmente, las bibliotecas son espacios de encuentro seguros, lo que ha permitido su apropiación como espacios públicos que favorecen el bienestar comunitario y el fortalecimiento del tejido social en todas las localidades de Bogotá.

BibloRed ha promovido el desarrollo bibliotecario de la ciudad a través de programas de actualización constante de sus colecciones, integración de nuevas tecnologías para acceder a la información (como la Biblioteca Digital de Bogotá) y del pensamiento de diseño y la cultura maker (como las Salas LabCo), sus líneas de formación, investigación y programación cultural, y sus servicios de préstamo in situ, a domicilio, e interbibliotecario. Las actividades y servicios de BibloRed están

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

diseñadas para ser inclusivas y equitativas, lo que asegura que todos los sectores de la población puedan beneficiarse de ellos sin distinción.


Asimismo, BibloRed tiene un papel crucial en la formación de ciudadanos lectores, informados, críticos y participativos, atributos esenciales para el desarrollo sostenible de las comunidades que habitan los barrios y de la ciudad en su conjunto. Su proyección hacia el futuro es articularse de manera sistemática con las acciones de las Bibliotecas comunitarias, académicas, populares, especializadas, entre otras, para potenciar el impacto y alcance de sus servicios, programas y colecciones.

Por otro lado, no se puede descuidar del debate que la Política Pública de Lectura, Escritura y Oralidad establece los lineamientos y acciones del sector público para ampliar las oportunidades de acceso de la ciudadanía a los espacios y prácticas de la cultura escrita en Bogotá. Acciones en que las bibliotecas son las llamadas a garantizar derechos educativos y culturales, fundamentales para el ejercicio de una ciudadanía plena y democrática. Dentro del diagnóstico de esta Política Pública, dos datos importantes:

1. El indicador de volúmenes por habitante de BibloRed pasó de 0,7 en 2012 a 0,09 en 2021. Sin embargo aún se encuentra por debajo del propuesto por IFLA Unesco que establece entre 1,5 y 2,5 libros por persona (DLB, 2021).
2. El 57% de las personas afirma no tener tiempo suficiente para leer en su cotidianidad y el 10% afirma no leer a causa de problemas visuales (Encuesta LEO y Espacios de Lectura, 2022).
3. En los últimos 4 años, las bibliotecas recibieron más de siete millones de visitas y la Biblioteca Digital se consolidó, con más de nueve millones de visitas.

PRESUPUESTO DE BIBLORED

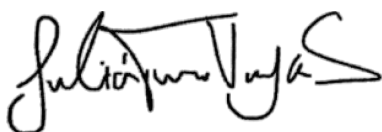
La Red de Bibliotecas Públicas tiene para su operación en 2024 \$52.000 millones, que contempla los recursos de mantenimiento, operación y desarrollo de actividades misionales de las bibliotecas públicas a cargo del Distrito. A lo anterior, se suman \$10.100 millones de implementación de Política Pública de Lectura,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Escritura y Oralidad que contempla acciones complementarias con actores del ecosistema de la lectura, escritura y oralidad. Para esta vigencia, la SCRD tiene un presupuesto de \$202.415 millones, por lo cual los recursos destinados a la disminución de brechas de acceso a la lectura equivale al 30% de la apropiación de la entidad.

CONCLUSIÓN

La operación de la Red Distrital de Bibliotecas Públicas de Bogotá, ya tiene unos costos de funcionamiento que actualmente están administrados por la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, por lo que pasar de un proyecto a una entidad es viable en la medida que no se están generando costos desde cero y el proyecto ya tiene una misión, visión y obligaciones establecidas. Cambiar su naturaleza convirtiéndola en un establecimiento público del orden distrital, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, y patrimonio propio, adscrito a la Secretaría de cultura, recreación y deporte contribuiría a seguir aumentando el número de bibliotecas y espacios de lectura en la ciudad y también, disminuiría las brechas de acceso a la lectura y a la información en la ciudad.



JULIÁN TRIANA VARGAS

Concejal de Bogotá
Partido Alianza Verde